

一带一路

中国的新丝绸之路：对美国意味着什么？ 1

世界贸易组织

WTO 总干事阿泽维多警告多哈谈判在 7 月到期日逼近时仍然进展缓慢 4

华盛顿

美国众议院开始贸易讨论 6

优惠协定

欧洲议会委员会批准跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定(TTIP)方案草案 9

优惠协定

欧盟、日本领导人承诺加速贸易谈判 12

气候变化

联合国谈判目标是精简新的气候变化协定文本 14

活动和资讯

活动信息 17

参考资讯 21

一带一路

中国的新丝绸之路：对美国意味着什么？

亚洲基础设施投资银行的成功启动和南中国海的冲突，使美国如何应对崛起的中国再次成为热议话题。美国至今尚未对中国的“一带一路”倡议作出任何官方表态，而该倡议标志着中国经济外交的空前转变——从韬光养晦策略到一个雄心勃勃的中国圈。一个经慎重考虑的回应是十分必要的。新丝绸之路网络，可能给美国提供一个与中国进行建设性合作的机会。

“一带一路”倡议由两个部分组成，分别是丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路。2013年下半年，中国国家主席习近平首次提出这一概念，在接下来不到18个月的时间里，中国即发布了全面的行动规划，并得到来自欧亚大陆乃至其他地区的近60个国家的坚定支持。

一带一路覆盖辽阔的地域范围。陆上丝绸之路经济带横贯亚欧非三大洲，它有三个走向，北线经中亚、俄罗斯到达欧洲，中线经中亚、西亚至波斯湾、地中海，南线至印度洋。海上丝绸之路重点方向是两条，一是从中国沿海港口过南海到印度洋，延伸至欧洲；二是从中国沿海港口过南海到南太平洋。据估计，这一区域涵盖44亿人口、2.1万亿美元总产出，分别占到世界总人口的63%和GDP的29%。

不只是地域范围，中国的愿景更是引人注目。“一带一路”不仅仅要加强“五通”——包括政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，还将创造“三同”——利益共同体、命运共同体和责任共同体。中国希望将“一带一路”打造为促进亚洲腾飞的左右双翼，而中国处在鹰头的位置。

“一带一路”勾画了一个内涵丰富的中国圈（China Circle）。这个中国圈与美国领土没有任何交集。中国似乎无意挑衅美国。有了这个新兴经济圈，中国将在全球经济事务中与美国有了更加平等的地位。

中国圈的兴起，部分原因是回应美国总统奥巴马于2011年宣布的“重返亚太”战略，该战略也被称作“亚太再平衡”。该重返战略包括两个重要的安全和经济内容，一是在2020年前，将美国60%的空军和海军部队重新部署到亚洲，环绕着中国；二是与盟国谈判《跨太平洋伙伴关系协定》（TPP），把中国排除在外。这些政策起到事实上的遏制作用，阻碍中国向东、向南扩张其影响力。

中国圈，将为中国开辟多元化的出口市场。中国的传统市场，如美国、西欧，尽管规模较大，但已后劲不足。更重要的是，在某些行业，如太阳能电池板、机械设备，或是电信及建设服务等行业，这些传统市场或已饱和，或充斥着保护主义倾向的贸易投资措施。反之，丝绸之路沿线发展中国家的市场潜力远未被充分挖掘。据中国商务部统计，在2015年第一季度，中国与丝绸之路沿线国家的双边贸易量占中国全部对外贸易量的26%。

通过中国圈，中国的能源和食品安全将得到更加有力的保障，减轻对美国军方控制的运输路线的依赖。到目前为止，中国石油进口量的约80%需途经马六甲海峡，但该海峡水道繁忙，且处在美国军方及其他非中国商业实体的控制之下。相比之下，若通过巴基斯坦的瓜达尔深水港，将使中国与欧洲、中东、非洲之间的距离缩短85%。瓜达尔深水港位于一带一路倡议下的中巴经济走廊，中国与巴基斯坦签署了一项460亿美元（相当于巴基斯坦年度GDP的五分之一、美对巴投资额的10倍）的投资协定，旨在通过铁路、公路、管道及光缆投资连通中巴两国。另外，据四月份新华社报道，中国将投资泰国运河（又称克拉运河）项目，该运河开通后欧亚之间的航运时长将可节省48小时。这一路线同样也可以避开马六甲海峡。

中国圈有望成为人民币经济圈，使中国可以优化利用其外汇储备，并加速人民币国际化进程。中国约有4万亿美元外汇储备；到目前为止，60%以上的外汇储备用于购买美国政府债券。购买美国政府债券的收益较低，且人民币贬值导致中国外汇储备不断缩水，因此，相比于投资美国政府债券，中国选择将一些外汇储备投资于“一带一路”沿线基础设施及生产能力的投资，不仅可以获得更多的经济效益，也增进与沿线国家的政治友谊。除了签订多项双边投资协定，中国已经设立两大多边金融机构，分别是亚洲基础设施投资银行（AIIB）和由金砖国家组建的新开发银行（NDB）。前者拥有1000亿美元初始资本，总部在北京；后者拥有500亿美元初始资本，总部在上海。此外，中国还设立了丝路基金，并开始探讨上合组织的融资机制。

正如“一带一路”行动规划中所宣布的一样，新丝绸之路将有“更多的资本融合与货币一体化”，将降低中国和亚洲地区对美元的依赖。人民币已经在蒙古、俄罗斯、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、越南和泰国等国被广泛用于贸易。截至2014年年底，离岸人民币存款余额达1.6万亿元，离岸人民币债券达到3500亿元。此外，“一带一路”还推动建立以人民币计价的亚洲债券市场。

最后，中国圈也体现中国的一个承诺，即：改善国际治理、提升发展中国家在处理国际事务中的话语权。习近平2014年访问拉美期间曾提出，在处理国际事务中，中国要贡献更多的“中国智慧，中国路线图”，并“为国际社会提供更多公共物品”，“一带一路”或许就是这样的一个尝试。对许多国家而言，中国路线图可以给他们带来可喜的经济发展及就业机会。

正在兴起的中国圈给美国政治家们提出了三个问题：

遏制中国的战略能否奏效？大概不会。中国的制造能力、国内市场及外汇储备规模之大，已经足以使其建成自己的经济圈。许多国家将拒绝支持美国的遏制政策。表现之一就是，虽然美国一再建议其盟国不要加入亚洲基础设施投资银行，但是绝大多数国家没有听从美国。共有57个国家申请成为亚投行的创始成员国。

美国是否应该欢迎中国的崛起和中国圈？美国的政治家如果像鸵鸟那样把脑袋钻到沙子里面逃避现实，那是不明智的。新兴经济体的崛起是不可避免的。中国圈、印度圈和巴西圈的出现是不可阻挡的。奥巴马2015年的国情咨文和最近国会贸易政策的辩论，都没有体现出美国应有的全球愿景，他们称，应该确保由美国，而不是中国，制定全球经济的规则。遗憾的是，他们的担忧仅仅集中在美国工人和商业将因此而处于不利的态势。如果想担当全球的领导地位，美国就应该欢迎中国以更为平等的地位参与到规则改革中来，同时应该认识到中国不断提升的影响力可能会是一个好的力量，促进全球经济发展。中国“一带一路”战略如果成功，将填补基础设施建设所急需的资金缺口、促进欧亚大陆的经济发展和政治体制优化。这个更为发展的地区将是一个更大的经济蛋糕，每个人都可以受益，包括美国的企业和工人。一带一路的成功也可以削弱恐怖主义和极端势力的根基。

支持中国的一带一路，是否会损害核心的普世价值和环境劳工的高标准？正在这些关键领域，美国有机会展示其领导地位，并维持其21世纪全球经济架构中的拱心石（keystone）的地位。然而，一个拱心石必须与其他的石头合作，而不是单独晾在一边。

作者：成帅华，博士，国际贸易和可持续发展中心（ICTSD）中国执行董事、《桥》周刊顾问，耶鲁大学耶鲁世界学者2015。本文也在耶鲁大学全球化研究中心的耶鲁全球（[YaleGlobal](http://YaleGlobal.org)）杂志同步发表。

世界贸易组织

WTO 总干事阿泽维多警告多哈谈判在 7 月到期日逼近时仍然进展缓慢

WTO总干事阿泽维多在本周的WTO成员会议上警告说，旨在为解决WTO多哈回合尚存议题制定工作计划的谈判仍然没能够在7月底的到期日之前取得“必要的一致意见”。

总干事在周一日内瓦总部举行的一次非正式会议上对代表团领导们说，“我们仍然看得到好的参与度——这是积极方面。我们在广泛的议题上也进行了详尽的对话，在一些领域，我们也见到了进展。”

“但是，”他说，“根据近几个礼拜以来我参与的讨论，我越来越担心，我们没有在农业、工业产品和服务业的关键领域上取得所必需的进展”。他提到的这些领域是多哈谈判中被普遍认为的核心议题。

为了加速陷入困难的谈判，阿泽维多承诺在未来数周举行WTO全会，指出这样的讨论在未来做出“必要的政治决定”中的重要性。

在谈判继续的同时，贸易观察家们还关注一些即将召开的部长级会议，包括6月4日巴黎的会议，以搞清这些谈判是否能够在政治层面为多哈回合谈判的下一步提供更多的清晰性。

侧重农业

熟悉谈判的消息称，有关农业的分歧继续在日内瓦的代表中存在，也导致了其他领域谈判的减速。

农业贸易谈判中的关键争议之一是国内农业支持。近几个月，美国反复重申，大的发展中国家，比如中国和印度，应当对其农业补贴支出做出比WTO多哈回合谈判最新草案文本所预见的程度更加大幅度的削减。而这些国家则反过来申辩说，2008草案文本仍然应当作为谈判的基础。（《桥》周报，[2015年04月24日](#)）

WTO农业委员会是实施WTO现存农业贸易规则的常规机构，该委员会定于今天在日内瓦召开会议。虽然该委员会并不参与多哈谈判（多哈谈判是由“特别会议”讨论的议题），但是其会议议程中很可能涉及的是中国最新的国内农业支持报告，报告于5月初提交给了WTO。该报告已经在会前引起了一系列的质疑，尤其是来自美国、欧盟、日本和加拿大的质疑。（《桥》周报，[2015年05月15日](#)）

农业贸易谈判的另一个有争议的领域是关于是否包含特别保障机制（SSM）的争议，这个机制允许发展中国家在进口激增或者价格下降时临时提高关税。WTO成

员们对于这样一个机制在规模可能缩小的多哈协定中是否有必要存在这一问题上产生了不同意见。

消息称，农业贸易谈判中的困难阻碍了其他谈判的领域，包括工业产品等核心话题。在非农业市场准入（NAMA）谈判小组周一举行的透明度会议上，谈判主席、瑞士大使Remigi Winzap汇报说，近几周来谈判情况没有任何变化。

尽管有报道称已经有了一些建议，但除了阿根廷年初提交的询价-出价文件之外，还没有其他建议被作为具体的新方案提出来讨论。据称，在磋商中提出来的一些观点包括对2008年NAMA草案文本中“瑞士公式”和系数的变异。

还有消息称，如果不清楚农业谈判将如何进展的话，一些成员仍然对完全参与NAMA谈判心存犹豫。NAMA谈判小组主席虽然指出，农业的雄心水平将决定工业产品谈判的雄心水平，但他也敦促成员们继续工作并且考虑新的主意。

Winzap主席说，“是的，农业谈判没有进展，但是这并不意味着其他领域的谈判就无事发生。整体的谈判结果需要得到平衡。”

OECD会议

本周还进行了贸易部长的年会，与经合组织（OECD）部长会议在法国巴黎同时举行，消息称，本次会议将为当前谈判形势提供更多的清晰性。

巴黎会议是国际贸易日程上的重要事件，部分因为它有可能为多哈谈判给出政治信号。今年会议的[联席主席](#)是澳大利亚贸易部长Andrew Robb和肯尼亚内阁外交部长Amina Mohamed，他们也将主持12月内罗毕的WTO部长大会。

亚太经合组织（APEC）国家于5月23-24日在菲律宾举行的贸易部长会议之后发表了他们对WTO工作计划讨论的[支持](#)，对各国同意到7月底通过工作计划的努力表示欢迎，认为这是“及时结束多哈回合的关键踏脚石。”

APEC贸易部长们还表示，“我们必须致力于为制定一个清楚定义的工作计划确定优先项和做出积极贡献。”他们还承诺所有APEC21个经济体在WTO12月的部长大会之前将递交他们批准贸易便利化协定的文件，并且敦促其他WTO成员也如此做。

ICTSD报道。

华盛顿

美国众议院开始贸易讨论

美国众议院休假之后于本周重新开始日常工作。预计，众议员们将讨论有争议的“快速通道”立法。

上个月，美国参议院已经以62票赞成、37票反对的投票结果通过了快速通道法案。该法案的全称为贸易促进授权（TPA）。为了这个法案，参议员们进行了激烈的争辩，涉及到国际贸易协定的总体益处、如何处理其他国家的货币操纵。（《桥》周刊，[2015年05月29日](#)）

该项贸易促进授权法案将为美国设立国际贸易谈判的主要目标，并且允许总统把整个贸易协定交给国会进行赞成或反对的投票，但是国会不能提出修正案。上一次的贸易促进授权始于2002年，并于2007年到期。

McCarthy确认计划在六月进行投票

众议院多数党领袖、来自加利福尼亚的共和党议员Kevin McCarthy本周确认，他计划在本月提交贸易促进授权的草案并在众议院进行表决。

根据国会的报纸《国会山》的信息，该议员说，“我想在本月完成这个法案”。但是，他并没有宣布正式的投票日期。

观察人士普遍认为，要在众议院通过此项法案将比参议院更加艰难。在众议院通过贸易促进授权需要有217个赞成票。一般来说，众议院需要有435名议员中的218票的多数才能通过，但是目前有两个众议员席位空缺。

在众议院，共和党拥有245个席位，民主党有188个席位。因为并不是所有的共和党议员都支持这个法案，所以争取民主党议员将十分关键。一些保守的共和党议员已经表示，他们反对授予奥巴马任何新的权力，这将使得投票的前景十分不明朗。

威斯康辛州共和党众议员、众议院筹款委员会主席Paul Ryan试图驱散疑团。他在给众议员们的一封信[里](#)说，自由贸易应当是共和党全党的一个统领性原则，特别是与民主党相比较。民主党内部在自由贸易问题上分歧很大。

在他的信中，Ryan议员说，“你们中的很多人准备好了支持贸易促进授权，这是很好的代表，为此我感到骄傲。我知道你们中一些人说你们不信任这位总统。这正是我们为什么需要贸易促进授权。”他继续写道，“该法案提供了前所未有的问责制和透明度。这将授予你们权力，而不是授予总统权力。这给我们最好的机会在未来六年推进公平、有效的贸易协定”。

这位议员是指在贸易促进授权法案中有一个条款，在总统提出申请的情况下，该法案的有效期可以从三年延长至六年，也就是从2018年中期延长到2021年中期。

到目前为止，参议院和众议院都没有对这个条款提出反对意见。这样的话，该法案将延续到下一届总统，因为奥巴马的任期将在2017年一月结束。

Ryan警告防止不同的版本

过去数周，Ryan议员一直表示反对增加新的修正案，因为那将导致众议院通过的法案不同于参议院通过的版本。由于参议员们在货币操纵、对进出口银行重续授权等很多问题意见不一致，漫天横飞的修正案曾经一度威胁到贸易促进授权在参议院获得通过。

如果众议院和参议院的两个法案版本不同，两院将进行协商，形成一个最终的版本，并重新提交两院再次进行投票。Ryan议员想尽量避免这种情形。

根据纽约时报报告，Ryan本周说，“如果贸易促进授权要进入两院协商文本阶段，那将扼杀掉贸易促进授权”。

预计，众议院将对贸易促进授权和贸易调整援助（TAA）分开进行投票。两个法案在参议员都获得通过，部分是因为这是拉拢民主党议员的一种方法。贸易调整援助项目旨在向那些因贸易而失业的国内工人提供支持。

据报道，将贸易促进授权和贸易调整援助这两个法案分开，可能会使得贸易促进授权的通过更加容易一些，因为许多保守的共和党人反对贸易调整援助。但是，如果众议院通过这两个法案，这两个法案需要合并起来，以确保和参议院通过的法案文本一致。

Levin: 先是TPP，然后是TPA

与参议院不同，Ryan没有得到筹款委员会民主党领袖的支持。在参议院财经委员会里面，共和党和民主党领袖达成了妥协，并携手推进该贸易法案。

众议院筹款委员会民主党领袖、密歇根州议员Sander Levin旗帜鲜明的反对贸易促进授权。他希望首先看到正在谈判中的跨太平洋伙伴关系协定（TPP）是如何解决他关切的问题。

TPP谈判涵盖太平洋两岸的12个国家，目前据称已经进入的“最后阶段”。但是，鉴于贸易促进授权法案前程未卜，TPP谈判仍然没有结束。

Levin议员周一说，“辩论的焦点不在于支持或者反对TPP。我支持一个正确的TPP，这也正是我为什么希望国会给美国的谈判人员施加压力，以确保更好的结果”。他指出，就目前的TPP文本来看，里面有很多问题。

该民主党议员建议，对美国议员们来说，“最好的方案”是“等到我们知道TPP有了更好的方案”之后再通过“快速通道”授权。

游说团体已经摆好架势

即将到来的众议院投票已经吸引了众多游说团体之间的激烈交火，他们想努力影响尚未决定的议员们选择站在他们一边。有报道显示，在主要的国会街区，信件、电话和电子邮件活动激增。

美国劳工联合会-产业工会联合会（略作劳联-产联）等工会组织表示，贸易协定会损害美国工人的利益，并积极游说，既反对[贸易促进授权](#)，也反对[TPP](#)谈判。

与此同时，商业协会，比如美国商会，则积极地[推动](#)贸易促进授权，认为这对美国企业获得“公平竞争的条件”十分重要。

美国商会主席Thomas Donohue[说](#)，“参议院两党合力通过贸易促进授权，清楚地表明他们对美国工人和农民有能力在世界市场中竞争并获胜的信心！条件是公平竞争。”他敦促众议员们像参议员们那样支持贸易促进授权。

ICTSD报道；纽约时报，2015年5月31日，“奥巴马贸易法案在众议院面临两党分立局面”；美国政治新闻网站“政治”（Politico），2015年5月31日，“众议院的贸易投票将会重现2001年的紧张局面”；彭博新闻社，2015年5月28日，“奥巴马贸易法案可以有足够支持获得通过”；国会山，2015年6月1日，“McCarthy计划在本月进行投票”。

优惠协定

欧洲议会委员会批准跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定(TTIP)方案草案

欧洲议会国际贸易委员会（INTA）的成员上周签署了一系列有关计划中的欧美贸易协定的草案方案，其中包括欧盟在谈判中众所期待的、涉及投资保护内容的立场。

欧美正在进行谈判的协定名称是跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定（TTIP）。虽然5月28日欧洲议会委员会通过的这些方案尚不具有约束力，但是确实表明了欧盟可能在最后的贸易协定中能够接受的程度。方案的条款需要经过议会751位成员通过。议员们曾多次表示，他们的意见必须在确定最终的欧美贸易协定过程中得到考虑。

此外，上周国际贸易委员会通过的方案还需要经由欧洲议会全体会议通过。投票目前定于下周举行，在全体会上还有可能对方案进行修改。

两年的谈判路程

商议中的TTIP协定目前正进入谈判的第3年。有数据[预计](#)，该协定可为美国 and 欧盟经济增加超过2000亿欧元的价值，但也在双方内部都引起了争议，导致双方在监管规则以及其他领域产生长期僵持不下的意见分歧。

虽然谈判一度被拖延，TTIP官员们已经决定今年要给谈判一个“崭新的开始”。最近的谈判回合已经在4月完成，下次会议定于7月举行。预计夏天之后会举行一次联合政治审议，官员们曾经表示，他们的目标是在2015年尽可能地取得实质性的进步，但如今，他们承认，谈判很可能要拖到2016年。（《桥》周报，[2015年05月01日](#)）

鉴于谈判的缓慢进展，许多分析家们指出，欧洲议会在TTIP上的立场将帮助谈判往前推进。一个类似的程序也在华盛顿进行，国会议员们正在进行立法辩论，以设定美国在贸易协定中的谈判目标，同时也确定那些关于美国国会将如何批准此类协定的规则。（更多有关华盛顿进行的讨论，见本期相关文章）

ISDS

有关TTIP中涉及投资者保护和投资者-东道国争端解决机制(ISDS)的谈判已经搁置了将近18个月。欧盟作此决定是为了使得欧盟28国能够就这些条款以及如何改进条款进行一次公众咨询。（《Bridges Weekly》，[2014年01月23日](#)）

今年初，公众咨询的结果已经发布，上个月，欧盟贸易委员Cecilia Malmström向国际贸易委员会提交了一份概念文本，归纳了对投资者-东道国争端解决（ISDS）

机制的一些列改革建议，她表示，该文本已经采纳了公众咨询中所收到的反馈。（《桥》周报，分别见[2015年01月15日](#)和[2015年05月08日](#)）

这些改革建议包括，呼吁在中期创建一个永久的多边法庭和上诉机构以仲裁投资争端，以及对政府规范权力领域的改革；改进仲裁法庭的建设和功能；包括在TTIP中包含一个上诉机制；以及解决投资者-东道国争端解决（ISDS）机制和国内法庭之间的关系问题。

国际贸易委员会的委员们上周说，TTIP的投资保护条款应当以Malmström的概念文本为基础，并加入正在进行中的与欧盟贸易部长们谈判的结果。据称，已通过的修正案是社会民主进步联盟和欧洲人民党之间达成的妥协结果，这是欧洲议会中最大的两个党派团体。

社会民主进步联盟的成员、国际贸易委员会主席Bernd Lange表示，“这个决议是投资者-东道国争端解决（ISDS）机制完结的开始，这是一个早该发生的进步。”

Lange补充说，“我们已经非常努力地推动这个决议出台，我们希望发出一个强烈信息，即社会民主进步联盟和全体欧洲议会会对任何提交给他们的协定都不会简单地接受。相反，对于这个决议所规范的协定的内容，我们有清晰的要求和红线。”

投资者-东道国争端解决（ISDS）机制决议已经引起了来自消费者和环保组织的谴责。总部在布鲁塞尔的交通和环境联盟表示，在TTIP中包含投资者-东道国争端解决（ISDS）机制是对欧盟司法系统缺乏信任的举动。

该组织的可持续贸易官员Cécile Toubeau说，“不仅他们不信任我们的法庭，他们还愿意让欧洲为大企业的私人风险买单，通过含蓄地威慑公共利益规则，从而束缚了欧盟各国立法机构的手脚。”

像欧洲商业（BUSINESSEUROPE）这类的一些商业组织，对国际贸易委员会草案报告的投票结果表示欢迎，该组织的总干事Markus Breyer表示，“我们走了很长的弯路，现在终于等到了积极活力的回归。”

Breyer还说，欧洲商业（BUSINESSEUROPE）“很高兴看到投资者的权利得到承认，但是我们还需要确保足够的执行手段的到位。”

免关税议题中的敏感性产品

TTIP谈判中有三个领域是双方都期望提高市场准入的领域：关税，服务和政府采购。迄今为止，双方已经交换了一套产品关税的出价，现正在讨论过程中，并准备在7月谈判回合之前交换关于服务部门的修改出价。

尽管国际贸易委员会的议员们欢迎为实现关税全免所作的努力，但是他们也表示，他们希望见到一个“详尽清单”可以解决农业和工业品中的敏感性产品问题，这些产品将获得更长的转型期或者免于完全自由化。

委员会通过的其他提案包括一个“保障条款”：在进口增加到伤害国内生产的水平时，临时限制特定食品的进入；以及要求对欧盟地理标识（GI）系统的强有力的保护。

地理标识（GI）系统是用来表示产品的特定地理产地的系统，包括品质，口碑，或者一些与该产地相联系的特性，比较常见的例子是菲达奶酪和帕尔玛火腿。

能源章节

另一个TTIP谈判中未决的议题是到底如何应对能源问题。虽然欧盟已经努力推动在协定文本中包含一个专门的能源章节，但是美国表示，这些条款可以分布在其他章节中。

国际贸易委员会上周呼吁增加一个能源章节，并且去掉任何有关燃料出口的“现存限制或者阻碍”，比如原油和液化天然气。

欧盟贸易委员Cecilia Malmstrom周三再次确认，这确实是欧盟在谈判中追求的目标之一。

这位欧盟首席贸易代表在欧洲自由民主党联盟(ALDE)组织的有关TTIP的大会上说，“今天，美国的天然气出口受制于限制性的许可证程序，而石油出口基本上是禁止的。这些限制可以在协定中废除。为达此目的，欧盟相信，TTIP协定应当包含一个对双方具有法律约束性的承诺，不对出口到对方的石油出口和天然气进行限制。”

ICTSD报道；EURACTIV，2015年5月29日，“欧洲议会议员们投票通过TTIP”；POLITICO，2015年5月29日，“TTIP赢得关键的专家组投票。”

优惠协定

欧盟、日本领导人承诺加速贸易谈判

欧盟和日本的领导人上周末在东京峰会上同意加速双边贸易谈判的步伐。双方的贸易谈判自2013年启动。之所以作出加快谈判的决定，是因为双方正在推动“巨型区域”贸易协定，也就是所说的跨大西洋贸易和投资协定（TTIP）以及跨太平洋伙伴关系协定（TPP）。

贸易协定，即所谓经济伙伴关系协定（EPA）和自由贸易协定（FTA）。与其同期进行的还有双方的战略伙伴关系协定（SPA）。以上均是5月29日会议的核心话题。出席5月29日会议的有欧盟委员会主席Jean-Claude Juncker以及欧洲理事会主席Donald Tusk。日本方面则由安倍总理亲自参加。

在会后的[联合媒体声明](#)中，双方的领导人表示，“战略伙伴关系协定以及经济伙伴关系协定/自由贸易协定有潜力将双方的关系提高到一个新的战略水平。”指出了达成一个“高度全面和有雄心水平的”贸易协定的重要性。

声明中说，这个协定特别应当注重的领域有商品、服务和投资的市场准入；政府采购，包括铁路在内；非关税措施；以及知识产权议题，包括地理标志的保护。

声明确认，“为此目的，我们已经授权谈判人员解决尚存的分歧，以期在2015年底达成一个涵盖所有关键议题的协定。”

虽然安倍总理一直推动在年底达成协定，但是欧盟官员们指出，如果内容需要，谈判会持续到明年。

Juncker主席在东京会议之后[表示](#)，“我深信与日本之间尽快达成自由贸易协定的必要性，可能在今年年底之前。如果不行，那就在2016年的年初完成。”

与此同时，欧盟委员会主席还说，在推进谈判的过程中，已经提交给安倍总理一份5点“行动计划”。

Malmström提出欧盟的关键领域

欧盟贸易委员Cecilia Malmström也在东京会见各个日本部长，包括外交部长Fumio Kishida和经济、贸易和产业部长Yoichi Miyazawa。Malmström在一篇演讲中提出了欧盟所展望的“有雄心”的贸易协定的图景。

Malmström在[日本经济团体联合会](#)（Keidanren）发表的讲话中[说](#)，“我们相信，如果这个协定是值得做的，那么它就值得达到正确无误。我们必须在内容和时间上都要有雄心。”

她说，一个有雄心的协定尤其要包括关税、投资、公共采购以及规制兼容上的成果。

比如，关于关税，双方应当以废除关税为目标，包括在食品、农业和汽车领域的关税减免，并尊重“核心的敏感性产品。”关于公共采购，她强调，双方已经达成了关于日本领头的铁路公司“对采购的非歧视和透明的准入”，她指出在城市和中央政府层面达到类似的雄心水平是欧盟的目标。

规制兼容方面，是保障贸易主要收益所“最为根本的”。欧盟首席贸易代表称，这个领域的合作不会导致削弱对消费者和环境的保护。同时，改善的投资气候是提振投资流所必须的。

谈判的两年历程

谈判的启动始于2013年3月，其后一个月举行了第一轮谈判。迄今为止，已经举行了10轮谈判回合，最近的一次是在4月，下一次定于7月举行。（《Bridges Weekly》，[2013年03月27日](#)）

欧洲委员会在2014年举行了一次谈判审议，以决定是否已经在非关税壁垒、铁路和城市道路等方面取得了足够的进展。这个程序是欧盟贸易部长们交给欧盟谈判人员的一项任务。

欧洲理事会的贸易部长们在2012年下旬（谈判启动之前）通过的指令也要求日本和欧盟的关税减免措施保持同步，废除本国的非关税壁垒。

TPP和TTIP背景

根据欧盟的[数据](#)，欧盟和日本加起来占到了全球GDP的三分之一以上。日本是欧盟在亚洲的第二大贸易伙伴，仅次于中国。双方的商品贸易中占主导的是摩托车、电器、光学和医药设备、化学和医药。

推动双边贸易协定的背景是日本和欧盟寻求提振贸易的多种渠道，包括通过与其他贸易伙伴之间的协定，进而振兴其增长和就业前景。例如，欧盟正在致力于推动与美国之间的TTIP谈判，而日本则是TPP谈判的12成员国之一。

TTIP最早有可能在2016年完成谈判。TPP方面，有望在近期完成，但部分取决于是否美国国会能够签署主要的贸易立法。（更多关于美国的程序，见本期相关文章）

ICTSD报道；法新社，2015年5月29日，“日本-欧盟峰会讨论停滞的自由贸易协定”；法新社，2015年5月29日，“日本、欧盟同意加速贸易协定谈判”。

气候变化

联合国谈判目标是精简新的气候变化协定文本

关于计划中的全球气候协定的谈判周一在德国波恩启动，来自不到200个国家的代表们致力于将长达快90页的草案文本进行精简。这90页的草案文本是2月谈判会议的结果。文本的主要章节涵盖的话题包括减排、气候适应、融资和技术发展。

新的气候协定将于今年12月的联合国气候变化框架公约（UNFCCC）法国巴黎年会上通过，并将在2020年底生效。届时，它将取代现行的京都议定书。京都议定书只要求发达国家缔约方承担减排责任。

波恩雄心

正如谈判联席主席——美国的Daniel Reifsnyder和阿尔及利亚的Ahmed Djoghlaoui——所总结的，6月1-11日会议应当产生一个比[现有版本](#)更加简短、更加便于管理的谈判文本，以及一份有待巴黎协定通过的草案决议的大纲。

根据波恩官员的说法，这将要求代表们开始进入针对现有草案文本中各种提议和段落的商讨程序，以及为最终协定的法律结构取得进展。

谈判人员们还需要开始决定关键的政治和系统议题，这将在未来数月中要求部长级会议进行讨论。但是，在5月的一次出人意料的对外表示中，法国的首席气候外交官Laurence Tubiana告诉记者，如果各国不能在8月底前就缩减文本取得进展的话，法国将介入并且制作一份文本。

将主持12月巴黎会议的法国外交部长Laurent Fabius本周一启动了波恩谈判。他建议，在4个关键支柱上的工作将有助于奠定最后的成功：一个普遍的、有法律约束力的协定；国家气候行动计划；融资，技术，能力建设和实施方式；以及非国家行动者的参与。

周一的开幕大会上，苏丹代表非洲部长们递交了一份声明，重新提及了该集团3月份为巴黎协定提交的愿景，即尊重“共同但有区别的责任”的原则。该声明还呼吁给与气候减缓和适应以同样的重视，为适应努力执行一个全球目标，以及促进气候融资。（《Bridges Africa》，[2015年03月10日](#)）

新的气候架构

新的协定面临的压力是要在科学界警告不断升级的温室气体排放将阻碍经济增长、福祉和严重影响发展目标的背景下实现有雄心的国际气候行动，

在去年12月秘鲁利马举行的气候谈判中，各国同意，新的协定将由国家贡献组成，其中包括至少一个减排要素，以及气候适应的可能行动。

迄今为止，约有38个国家已经提交了他们的国家气候贡献计划，各自有不同的信息、时间表和雄心水平。综合起来，其总量占大约全球领土排放的三分之一，和全球产品出口的33%。

在最近的一份联合声明中，印度和中国承诺按期提交他们各自的贡献计划。日本也表示出在7月提交计划的意向。

UNFCCC秘书处已经被责成在11月发布一份报告，关于截至到10月份时，所有单个国家气候行动加总的雄心水平。缔约国们正在致力于付诸足够的努力，将温度降至工业化之前水平以下两度。但是，一些发展中国家已经表示，鉴于他们所面临的后果，这个目标水平还不够。

这些谈判的主要领导人，比如UNFCCC执行秘书长Christiana Figueres，已经警告说，单独一项巴黎协定不可能足以应对气候变化，谈判的一个必要要素是应当围绕审议机制而变化，以不断加强行动。

有关新协定长期方向的讨论还将受到本周末在德国Elmau山谷举行的G-7领导人会议的影响。一些专家猜测，本次会议上，G7集团可能呼吁一个长期的脱碳目标。

专家称，联合国气候谈判中的决定可能有助于预示一个绿色投资和增长的新时代的到来。根据一份联合国资助的[报告](#)，绿色能源投资在2014年相比上一年增加了17%。但是，化石燃油继续得到每年大约5500亿美元的补贴，大约是可再生能源所得补贴的4倍。

但是，一些分析家表示，新的自下而上的气候结构如何能够支持其他应对国际挑战的程序——比如现在正在磋商中的后2015发展议程——仍然是一个在实施过程中有待观察的议题。其他的问题包括，这样一个系统如何与全球化经济相符，以及如何与国际贸易规则相互动。

碳定价

在金融时报最近刊发的一[封信](#)中，六个欧洲能源组织的首席执行官们表达了他们寻求与政府就创建全球碳定价体系进行直接对话的意向。

该举动回应了5月份企业和气候峰会上法国总统奥朗德和主要商业领袖们的呼吁，要求引进一个有效的碳定价体系以应对气候变化。（《BioRes》，[2015年05月26日](#)）

相反，在多边气候谈判的背景下，各国就巴黎协定中市场机制的作用问题仍然存在分歧。一些国家从意识形态上反对使用这样的工具来解决环境问题。其他一些国家则对新的气候体制下市场的使用和目的提出了文本形式的建议。

《联合国气候变化框架公约》科学和技术咨询附属机构（UNFCCC SBSTA）正在进行的书写关于碳市场之间国际协调规则的技术性工作在近来的会议上进展缓慢。这些谈判很大程度上反映了巴黎协定谈判中的立场。

瑞士代表其他几个国家提交了一份[建议](#)，支持草拟一套国际上认可的环境标准的必要性，以确保排放量不会在各体系之间重复计算，瑞士还提交了一些可行的减排行动建议。

单边的气候行动

实施附属机构（SBI）与科学和技术咨询附属机构(SBSTA)的联合谈判还谈论了括号中的文本内容，关于如何应对由气候变化回应措施的实施而对第三方产生的影响——也就是说，气候行动的副作用问题。谈判还涉及的议题有：是否单边的气候行动阻碍了出口或者发展机遇。

在去年12月的气候大会上，代表们没能够就如何推进这个话题取得一致意见，一些国家推行建立一个专门的机制以应对这些措施的影响。（《Bridges Weekly》周报，[2014年12月18日](#)）

波恩报告指出，缔约方们本周开启谈判时各自立场没有什么变化。一周以来进行了一些非正式的磋商，目的是就此议题达成一致。

编者按：关于波恩谈判的额外分析（包括简报的长版本），可以从最新[一期《RioRes》](#)中获得。《RioRes》是《桥》周报的出版人ICTSD所发行的另一份以贸易和环境为主题的月刊。

ICTSD报道；CARBON BRIEF，2015年6月1日，“专家观点：各国会面波恩，重启联合国气候协定谈判”；路透社，2015年6月1日，“联合国巴黎气候协定或成为2度目标的终结”；金融时报，2015年5月31日，“欧洲能源集团寻求联合国对碳定价体系的支持”；卫报，2015年6月1日，“法国部长称，气候协定必须避免美国国会支持”。

活动和资讯

活动信息

近期活动

联合国粮农组织贸易和粮食安全论坛

6月5日，瑞士日内瓦

本次论坛由联合国粮农组织召开，将分享贸易和粮食安全方面的专家研究成果，以检验一些观点，并为2015年的《联农组织农业大宗产品市场状态报告》提供素材。会议将包括世界贸易组织和粮农组织高级官员的开幕发言，关于专家咨商主要结论的发言，和两个专家讨论场次。更多信息，参见[官网](#)。

非洲经济与中国：现状，挑战和前瞻

6月9日，中国北京

该会议由布鲁金斯-清华大学公共政策中心主办，将讨论中国在非洲大陆的投资和参与，特别是在贸易和基础设施领域。会议包括：国际货币基金组织关于非洲经济前瞻的发言，布鲁金斯资深研究员David Dollar关于中国在非洲投资的动机的报告。更多信息，参见[官网](#)。

美国最大的20个贸易合作伙伴：他们是谁，对贸易的影响如何？

6月11日，美国华盛顿

该会议由华盛顿国际贸易协会（WITA）和世界城市组织主办。会议将集中讨论美国的最新贸易统计，以及这些信息如何影响美国贸易政策的现状和前景。更多信息以及如何注册参会，参见[官网](#)。

为未来融资：阿迪斯亚贝巴会有成果吗？

6月11日，英国伦敦

这个活动有海外发展研究所（ODI）主办，将有网络同传。会议将讨论即将在阿迪斯亚贝巴召开的联合国融资促进发展会议（FfD3）应当如何为世界上最穷的群体提供帮助，以及参与各方应在这方面采取哪些必要的政策措施。更多信息，参见[官网](#)。

WTO活动

近期举行的世贸组织会议的最新列表请在[在这里](#) 下载。请注意，WTO会议的日期和时间经常变动，并且WTO并不总是宣布各机构的重要非正式会议。除非另有说明，所有WTO会议的召开地点为William Rappard中心，地址：rue de Lausanne 154, 1211 Geneva, Switzerland，会议仅对WTO成员和经认可的观察员开放。

6月5日：贸易和发展委员会— 关于小经济体的专题会议

6月8日：预算、金融和行政委员会

6月9日：贸易和发展委员会

6月9-10日：与贸易有关的知识产权理事会

近期其他活动

在清洁能源行业加强全球价值链

6月16日，瑞士日内瓦

会议由ICTSD（《桥》周刊的发行机构）和SETI联盟共同组织，与WTO环境产品协定谈判并行举行。会议将包括：私人部门代表分析发展中国家关税和非关税壁垒对价值链的影响，ICTSD专家提交关于清洁能源技术标准相互承认的建议，以及经合组织（OECD）分享关于太阳能和风能国际投资的研究。更多信息，参见[官网](#)。

关于货币操纵的贸易研讨会

6月19日，美国华盛顿

这个研讨会由华盛顿国际贸易协会和世界城市组织主办，将讨论华盛顿的一个热点问题，即汇率对贸易的影响。研讨会还将讨论贸易促进授权的立法程序。更多信息，参见[官网](#)。

Dani Rodrik: 发展中国家经济转型的未来

6月23日，英国伦敦

这个活动由英国海外发展研究所（ODI）主办，邀请著名经济学家Dani Rodrik作为主讲嘉宾。讨论将讨论发展中国家经济转型的未来，并对这一领域的最新趋势作出评估。会议将通过ODI的网站网路直播。更多信息，参见[官网](#)。

William Roberds参加的研讨会：一个储备货币的终结

6月20日，日本东京

这个活动是亚洲开发银行研究所（ADB I）的系列研讨会之一，邀请亚特兰大联邦储备银行的William Roberds作为主讲嘉宾。研讨会将讨论阿姆斯特丹银行的没落，已经那些导致这一结果的政策行为。该银行曾经在18世纪的绝大多数时间里主导欧洲的中央银行。会议还将讨论，对于现代中央银行们来说，这一事件有哪些教训。更多信息，参见[网站](#)。

第五届促贸援助全球审议：降低贸易成本，支持包容的可持续增长

6月30日-7月2日，瑞士日内瓦

本次活动在WTO总部召开，将主要着眼于一系列正在开展的降低贸易成本行动，既包括国家、双边、区域级别的行动，也包括多边层面的内容，还涉及私营部门和非政府机构的活动。与会者需要思考以下问题：谁在做什么？国家政府和区域组织是如何在计划中应对贸易成本这一难题的？是否足以取得进展？如果没有，应该如何改进？了解更多信息，请访问WTO [网站](#)。

WTO公共论坛：贸易奏效

9月30日至10月2日，瑞士日内瓦

今年的世界贸易组织公众论坛正值该组织成立二十周年。“贸易奏效”这一主题将关注全球贸易合作在过去二十年里对世界经济的贡献。有兴趣在论坛期间组织一场活动的机构须在6月1日前提提交活动方。更多信息，请访问WTO[网站](#)。

贸易和发展论坛

12月14-17日，肯尼亚内罗毕

贸易和发展论坛：征集提案

本次双年会由ICTSD和肯尼亚政府联合组织，将于12月14-17日在内罗毕与WTO第10届部长大会同期举行。为期4天的会议将包括各种高级别全体会议，媒体活动，私人圆桌会议，以及其他特色会议。现正向有兴趣在期间组织会议场次的合作伙伴进行提案征集。更多信息见上述链接。更多信息，请点击论坛[官网](#)。

参考资讯

《关贸总协定/WTO中的法律和律师历史：多边贸易体系中的法制发展》

WTO与剑桥大学出版社（2015年6月）联合出版。这本新书集中了WTO及其前身关贸总协定的现任和前任工作人员的贡献。这些贡献回顾了关贸总协定/WTO系统中的法律和律师们的历史，以及在该机构历史中法律工作的演进。更多信息，访问WTO[网站](#)。

《2015世界中的粮食不安全状态》

联合国粮农组织（2015年5月）出版。粮农组织的这本关于全区粮食不安全的最新年报回顾了迄今为止在完成千年发展计划和世界粮食峰会确定的饥饿目标中取得的进展。本报告发布后不多几月，联合国峰会即将召开，届时，成员国们将通过一整套新的可持续发展目标。该报告反映出为终结饥饿和实现所有方面的粮食安全所需要做的工作。更多信息或者阅读报告，访问粮农组织[网站](#)。

《印度制造：哪种出口能驱动下一轮增长？》

Rahul Anand, Kalpana Kochhar, 和 Saurabh Mishra为国际货币基金组织撰写（2015年5月）。这份新的工作文本从技术含量的水平、质量、精密度和出口篮子复杂度方面考察了印度出口。作者确定了5个政策优先项，包括减少贸易成本和外商直接投资的增加。更多信息，或下载文本，访问IMF[网站](#)。

《贸易政策不确定性也是一种壁垒》

Alberto Osnago, Roberta Piermartini, 和Nadia Rocha为WTO撰写（2015年5月）。这份WTO工作文本使用HS系统6位代码中149个出口商的例子，考察了政策不确定性对贸易的影响。作者发现，不确定性为出口商制造了相当大的壁垒。更多信息或下载工作文本，点击[此处](#)。

通过《桥》系列刊物及其网络平台，探索贸易和可持续发展世界。

BRIDGES

有关可持续发展的贸易新闻

<http://ictsd.org/news/bridgesweekly/>

国际聚焦 - 英文刊物

BIORES

有关贸易和环境的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/biores>

国际聚焦 - 英文刊物

BRIDGES AFRICA

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/bridges-africa>

聚焦非洲区域 - 英文刊物

PUENTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/puentes>

聚焦拉丁美洲区域 - 西班牙语刊物

МОСТЫ

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/МОСТЫ>

俄语区域 - 俄语刊物

PONTES

有关贸易和可持续发展新闻报道和分析的刊物

<http://www.ictsd.org/bridges-news/pontes>

国际聚焦 - 葡萄牙刊物

PASSERELLES

有关贸易和可持续发展方面的新闻报道和分析的刊物

<http://ictsd.org/news/passerelles>

聚焦非洲法语区域 - 法语刊物

本周报由国际贸易与可持续发展中心出版



International Centre for Trade
and Sustainable Development
Chemin de Balexert 7-9
1219 Geneva, Switzerland
+41-22-917-8492
www.ictsd.org

《桥》刊物系列得到以下机构的资助和支持：

英国国际发展部 (DFID)

瑞典国际开发署 (SIDA)

荷兰外交部

丹麦外交部

芬兰外交部

挪威外交部

ICTSD 2015 版权所有。读者可以用任何媒介或格式重制及散布本出版物，惟需遵照下列条件：姓名标示；非商业性；禁止改作。



本出版物经创意共享组织姓名标示-非商业性-禁止改作4.0国际版许可的授权。

我们欢迎您对《桥》系列刊物给予资助和支持。如有兴趣，请联系致电董事总经理 Andrew Crosby 先生：+41-22-917-8335。

本刊物英文版的作者包括成帅华博士、Sofía Alicia Baliño 女士和 Kimberley Botwright 女士。英文版的编辑是 Sofía Alicia Baliño 女士。中文版翻译由 TranslateChina Company 完成。

《桥》系列刊物的出版者是 Ricardo Meléndez-Ortiz 先生。总编是 Andrew Crosby 先生。本刊中文版由成帅华博士和 Andrew Aziz 先生担任顾问，并由 Leo Lee 先生编辑协调。

欢迎订阅 ICTSD《桥》周报和其它出版物。任何建议和意见，请直接与 ICTSD 中国项目部联系：qiao@ictsd.ch

定价：€10.00

ISSN 1563-0

